

ועדת מכרזים

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 15.11.2020

**נוכחות חברי הועדה:** משה הראל-יו"ר, עו"ד עפרה שרון, שי מילמן, גיא אטיאס  
**מרכזת הועדה:** מזל פרובשטיין  
**איש קשר (מטעם היחידה המקצועית):** ילנה לולקו

<b>נושא הרכישה</b>		<b>מס' פניה:</b>	
הארכת / הרחבת ההתקשרות עם הספק מועצה לשימור אתרי מורשת בישראל (580330058) לצורך קבלת שירותי ביצוע פרויקט בתי ראשונים בעיירות הפתוח. ההתקשרות עם הספק היא מתוקף ספק יחיד. הסכם המקור נחתם בתאריך 28/12/2017 לתקופה של 31/12/2018.		2020/412	
<b>סיבת החיוניות והדחיפות:</b>			
===			
<b>שם הספק:</b>			
מועצה לשימור אתרי מורשת בישראל(580330058)			
<b>תאריך תחילת ההתקשרות</b>	<b>תאריך סיום ההתקשרות</b>	<b>מספר פנייה במנוף</b>	
מיום חתימה על ההסכם ועד לתאריך	31/12/2021	601961	
<b>סה"כ היקף ההתקשרות המבוקשת כולל מע"מ</b>		<b>סה"כ היקף ההתקשרות המבוקשת לא כולל מע"מ</b>	
₪5,000,000.00			
<b>הסבר/פרוט העלות:</b>			
===			
<b>תקנה תקציבית:</b>			
19-42-02-48 פעולות כלליות בתרבות			
<b>בסיס התקשרות מקורית (יש לפרט כיצד בוצעה ההתקשרות המקורית)</b>			
ספק יחיד			
<b>מספר אופציות להארכה</b>		<b>יתרת מימוש בפועל סיווג 3(ג)(א)</b>	
<b>אופציה להרחבה</b>		<b>סכום להרחבה</b>	
<b>יתרת מימוש להרחבה בפועל סיווג 3(ב)(1)</b>		<b>יתרת מימוש להרחבה בפועל סיווג 3(ב)(4)</b>	
<b>סך ביצוע הזמנה</b>		<b>יתרה בהזמנה</b>	
<b>ריכוז היסטורית התקשרויות עם הספק בנושא הפניה:</b>			
<b>מספר פנייה</b>	<b>נושא הרכישה / צורך</b>	<b>עלות כולל מע"מ</b>	<b>תקשרות מתאריך</b>
2017/653	בקשה לאישור התקשרות לאחר סיום פרסום שטם בתאריך 27/08/2017 עם הספק מועצה לשימור אתרי מורשת בישראל (40000237) (580330058) לצורך קבלת...	₪41,500,000.00	26/07/2017
2018/656	הארכת ההתקשרות עם הספק מועצה לשימור אתרי מורשת בישראל (580330058) לצורך קבלת שירותי ביצוע פרויקט בתי ראשונים בעיירות הפתוח....	₪0.00	01/01/2019
2019/637	הארכת ההתקשרות עם הספק מועצה לשימור אתרי מורשת בישראל (580330058) לצורך קבלת שירותי ביצוע פרויקט בתי ראשונים בעיירות הפתוח....	₪0.00	29/12/2019
<b>סה"כ התקשרויות קודמות (לרבות התקשרות נוכחית):</b> ₪ 46,500,000.00 כולל מע"מ			

**דיון:** עניינה של פנייה זו היא בבקשת היחידה המקצועית להארכה ההתקשרות עם הספק מועצה לשימור אתרי מורשת בישראל (580330058) לתקופה נוספת של שנה ולהרחבת ההתקשרות בסכום של 5 מלש"ח לצורך קבלת שירותי ביצוע פרויקט בתי ראשונים בעיירות הפתוח.

**רקע כללי:**

הבהרה: פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

## ועדת מכרזים

משרד התרבות והספורט יזם בשנת 2017 הקמת פרויקט לאומי שמטרתו להעלות על נס את תרומתם של מתיישיבי עיירות הפיתוח בשנות ה-50 וה-60 ושל חלוצים נוספים, בעשורים המאוחרים יותר של המאה ה-20, ותרומתם למפעל הציוני ולבניין המדינה.

במסגרת מיזם לאומי זה המשרד פעל לקדם את הקמתם של בתי ראשונים שיספרו את סיפורם של המייסדים ואת סיפורה של העיר, מתוך מטרה להנחיל לדורות הבאים את החלוציות והתרומה של דור מייסדים זה למפעל הציוני ולמדינת ישראל.

לשם כך המשרד התקשר עם המועצה לשימור אתרי מורשת בישראל בהליך פטור ספק יחיד מהנימוקים הבאים:

- א. המועצה לשימור אתרי מורשת בישראל הוקמה ע"י ועדת החינוך של הכנסת, לצורך שמירה על מבנים ומתחמים בעלי חשיבות במורשת הציונית (אלו אשר לא עוגנו עד אז ע"י חוק העתיקות). המועצה פועלת במערך ארצי כולל.
- ב. בהתאם למידע המצוי בידי היחידה המקצועית המועצה היא הגוף היחיד הפעיל ברמה ארצית בהיבטים אלה. מטרת העמותה נוגעות בשלושה עיקרים: מניעת הרס מבנים ואתרים ושימורם הפיזי, מודעות ציבורית ומקצועית לערכי השימור ודרכי ביצועם, חינוך לשימור ולמורשת ההתיישבות.
- ג. המועצה לשימור אתרים פועלת כעמותה ציבורית לכל דבר ועניין. פעילותה מבוקרת ע"י ועדות ביקורת. התנהלותה הכספית מנוהלת ע"פ דרישות משרד התרבות והספורט ומוסדותיה הציבוריים נבחרים בבחירות פתוחות כראוי למוסד ציבורי.
- ד. לאור זאת, לאורך השנים, צברה המועצה לשימור אתרי מורשת בישראל ניסיון רב ובלעדי בכל הקשור לאתרי המורשת המציינים את תולדות העת-החדשה (החל מ 1700) של ארץ ישראל.
- ה. המועצה הקימה ומנהלת 10 אתרי מבקרים, ובקאה בכל משמעויות הניהול השותף של אתרים אלו.
- ו. המועצה מהווה גוף "גג" ל 170 אתרי מורשת מצפון ועד דרום.

ההתקשרות אושרה במקור במסגרת הליך פטור ספק יחיד עם המועצה לשימור אתרים. מאחר והיקף ההתקשרות שנדרש ע"י המשרד עמד על 41.5 מלש"ח, ההתקשרות הייתה כפופה לאישור ועדת הפטור בחשכ"ל. לא למותר לציין כי ההתקשרות היא התקשרות רב שנתית לתקופה של כ- 8 שנים.

יצוין כי הפרויקט מתקדם בהתאם ובכפוף להחלטות ועד היגוי שהוקמה לליווי, פיקוח ובקרה על המיזם הלאומי האמור.

המשרד פרסם הודעה בדבר כוונתו להתקשר עם המועצה לשימור אתרי מורשת בישראל בהליך פטור ממכרז לפי תקנה 3(29) ספק יחיד - במערכת מנו"ף (מס' פנייה –601961) לצורך ביצוע פרויקט בתי ראשונים בעיירות הפתוח, בהיקף התקשרות ע"ס 41,500,000 ₪ לתקופה של שנה (לשנת 2017) עם אופציות להאריך ב- 7 תקופות נוספות בנות שנה כל אחת עד שנת 2024. יובהר כי במסגרת הליך זה לא התקבלו השגות וועדת המכרזים אישרה את ההתקשרות כמבוקש.

בתאריך ה- 1.10.2017, ועדת הפטור אישרה את ההתקשרות כאמור (סימוכין: 248799, פנייה מס' 603069) עם המועצה לשימור אתרי מורשת ישראל **בסכום חלקי של 11.5 מיליון ₪**, לצורך ביצוע הפרויקט עד לתאריך ה- 31.12.2018. יצוין כי האישור ניתן תחת הסייגים הבאים:

- התקשרות המועצה עם ספקי המשנה תהינה בכפוף למפורט בחוק חובת המכרזים ותקנותיו.
- מפרט עלויות הפרויקטים יוגשו לאישור המשרד טרם הוצאתם.
- ההחלטה על עיירות הפיתוח בהן יבוצע הפרויקטים תהינה בהתאם לחוק, תקנות נהלים והנחיות ככל שקיימים.

המשרד הטמיע את כל הסייגים במסגרת הסכם ההתקשרות עם הגוף. לאחר קבלת כל האישורים והחתימה על הסכם התקשרות פורסם (בתאריך ה- 17.11.17) קול הקורא להקמת בתי מייסדים בעיירות הפיתוח. עד המועד הנקוב התקבלו 16 הצעות של רשויות מקומיות. המועצה לשימור אתרים הציגה בפני הוועדה את הליך בדיקת ההצעות:

4 הצעות נפסלו על הסף (2 מאחר שאינן נוגעות לסיפור עיירות הפיתוח ו-2 מפני שהשטח שהציעו להקמת בית המייסדים קטן מהשטח המינימלי שנדרש על פי תנאי הקול הקורא).

הבהרה: פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

## ועדת מכרזים

יתר ההצעות דורגו על פי אמות המידה שנקבעו בקול הקורא בידי ועדה מייעצת אקדמית-מקצועית שהוקמה לצורך כך ע"י המועצה לשימור אתרים. בנוסף, המועצה לשימור אתרים ניהלה מגעים ראשוניים עם הרשויות המקומיות על מנת לבחון את היתכנות המיזמים שהוצעו ולוחות הזמנים המשוערים.  
בתאריך ה- 23.5.2018 התקיימה ישיבת ועדת היגוי בה הוצע כי המועצה תגיש תכנית עבודה להתקדמות עם כל המיזמים במקביל בשנים 2018-2019 ובמסגרת התקציב הנוכחי, לפי מידת ההתקדמות של כל מיזם.

בתאריך ה- 19.6.2018 התכנסה ועדת ההיגוי לדון בתכנית. בהתאם לפרוטוקול הדיון עולה כי 12 המיזמים העונים לתנאי הסף ראויים כולם למימון. אולם, בין המיזמים היו פערי היתכנות, לפי עלותם המשוערת, היקפם, מורכבותם, והשלב בו מצוי כל מיזם כיום. מאוחר יותר מיזם אחד ירד מהתכנית מאחר ונמצא כי מדובר בפרויקט שכבר הסתיים ועל כן אינו נדרש לסיוע בהליכי תכנון ובנייה, ונותר 11 מיזמים.

על מנת להגשים את מטרות הפרויקט ולהקים רשת של בתי מייסדים ולאור היתכנות תכנית העבודה שהציגה המועצה לשימור אתרים, החליטה ועדת ההיגוי לממש את כל 11 המיזמים האמורים במקביל (לפי לוח הזמנים של כל מיזם), וזאת תוך השקעה תקציבית של המשרד שלא תעלה על 4 מלש"ח לכל מיזם (לכל היותר) במסגרת תכנית רב שנתית, ועד לסך כולל שלא יעלה על 48 מלש"ח לכל הפרויקט.

בשלב זה, ועדת ההיגוי אישרה את תכנית העבודה שהציעה המועצה לשימור אתרים לשנים 2018-2019, לרבות הקצאת התקציבים המוצעת בסך כולל שלא יעלה על 11.5 מלש"ח עד לתאריך ה- 31.12.2019 בהתאם לסכומים שאושרו בוועדת הפטור בחשב הכללי.

לאורך התקדמות הפרויקט במעבר משנה לשנה נדרש אישור ועדת הפטור מאחר ואישורה במקור הוגבל עד לתאריך ה- 31.12.2018. לבקשת המשרד ועדת הפטור בחשכ"ל אישרה את הארכת ההתקשרות עם הספק לתקופה נוספת עד ל- 31.12.2019 בישיבתה מיום 9.12.18 (סימוכין: 284398) ופעם נוספת עד ל- 31.12.2020 בישיבתה מיום 8.12.19 (סימוכין: 313476).

### מן הכלל אל הפרט:

כעת משתקופת ההתקשרות עומדת להסתיים היחידה המקצועית מבקשת את אישור ועדת המכרזים להארכת ההתקשרות בשנה נוספת עד לתום שנת 2021, לצד הרחבת ההתקשרות מ- 11.5 ל- 16.5 מלש"ח, קרי הרחבה בסך של 5 מיליון ₪.

היחידה המקצועית מבקשת להבהיר כי הקמת מוזאון מייסדים הינו תהליך רגיש הקשור לליבת החברה תוך מחויבות עצומה למייסדים. תהליך הקמת מוזאון מטבעו, הינו פרויקט ארוך טווח שלא ניתן לביצוע בשנה קלנדרית נתונה. הוא דורש שיתוף ציבור, עמידה בפרטים, שימור של מבנים בעלי חשיבות, השגת החפצים הנכונים והתמונות הנכונות וחשוב מכל, הסיפורים והערכים החשובים שיגולמו במוזיאון.. ולפיכך מדובר בפרויקט ארוך טווח והפסקת ההליך עלול להפיל את המיזמים.

כפי שנכתב מעלה, בהנחיית ועדת ההיגוי בראשות באישור מנכ"ל משרד התרבות והספורט נקבע כי לצורך האישור התקציבי לכל פרויקט (בסכום שלא יעלה על 4 מלש"ח) כל רשות נדרשה להגיש למועצה לשימור אתרים פרוגרמה (הכוללת פרוגרמה תכנית, מדידות, תיק תיעוד, נספח תיירותי ועוד) והסכם חוזי ותקציבי חתום של המועצה אל מול הרשות. ועדת ההיגוי החליטה להקצות עבור הליך מקדים זה תקציב מוגבל של 200 אלש"ח למיזם (קרי לכל רשות).

המועצה עמדה בקשר רציף עם הרשויות לאורך כל התקופה. יצוין כי בכל אחת מהרשויות ישנה התקדמות רציפה הכוללת פעילות ועדת היגוי מקומית, קשר עם קהילה להעברת עדויות וחפצים למוזאונים המקומיים. בכל אחד מהערים מועסקים אוצרים, תחקירנים ויועצים אקדמיים בשכר.

עד סוף 2018 אישרה המועצה לשימור אתרים פרוגרמות (וכל נספחיהן) עבור שש רשויות, עד אוגוסט 2020 סיימה השלמת הפרוגרמות ל- 5 הרשויות הנוספות (פרט לחצור הגלילית ובית שאן בה הוכנה פרוגרמה אך ראש העיר החדש ביקש להחליף מבנה).

הבהרה: פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

## ועדת מכרזים

ההתקדמות מול כל הרשויות התנהלה במקביל כאשר התנאים האובייקטיביים הם אלו שקבעו את קצב ההתקדמות בכל מיזם ומיזם ברשויות אלו.

נכון לשנת 2020, בהתאם להחלטת וועדת ההיגוי נחתם הסכם מפורט עם 2 רשות בסכום כולל שלא עלה על 4 מלש"ח לכל המיזם מראשיתו ואלו הן:

- **שדרות** – הרשות סיימה את שלב התכנון המפורט ויוצאה למכרז קבלנים ולביצוע מידי. הערכת סיום- רבעון שני 2021.

- **מגדל העמק** – הרשות הכינה תכנון מפורט אולם במסגרת הליך זה נתקלה בבעיות כיבוי אש אשר עיכבו את הפרויקט. סוגיות אלו הוטמעו במסגרת התכנון המפורט אולם דורשים השקעה נוספת של 1.5 מלש"ח כדי לתת להם מענה במבנה. לאור האמור הובהר לראש הרשות כי תנאי להתקשרות עימו הוא השלמת הסכום האמור ממקורות הרשות. כעת המיזם מצוי במסלול התקדמות.

ישנן 2 רשויות נוספות אשר סיימו את התכנון המפורט אולם המועצה לשמור אתרים לא יכולה לחתום עימם על הסכם בהעדר תקציב מתאים ואלו הן: **ראש העין וירוחם**. נציין לעניין ירוחם כי ברשות זו מדובר במבנה חדש וטרם התקבל היתר בנייה (בניגוד לרשויות האחרות בהן הוקצה מקום שהיה בו מבנה קיים וכעת מתחדש). לכשיתקבל ניתן יהיה להתקדם בכפוף לקיומו של תקציב מתאים.

### סטאטוס ביצוע התקציב עד כה:

11,500,000	הסכם עם שימור אתרים
8,000,000	התחייבות שדרות + מגדל העמק
1,500,000	תכנון מפורט ירוחם + ראש העין- קיים
850,000	תכנון לשאר האתרים שבפרויקט – בוצע
<b>10,350,000</b>	<b>סה"כ ביצוע + התחייבויות</b>
<b>1,150,000</b>	<b>יתרת תקציב</b>

על מנת להשלים את הסכום הנדרש לקידום המיזמים בראש העין וירוחם (ל-4 מלש"ח כל אחת) נדרשת תוספת תקציב של 5,350,000 ש"ח. בשלב הזה בהתאם למקורות המצויים בידי המשרד (במסגרת מסלול האצת תשתיות בתוקפת הקורונה) מבוקשת הרחבה בסך של 5 מלש"ח.

יובהר כי כל התקדמות משלב הפרוגרמה והתכנון המפורט לשלב הביצוע מחייבת חתימה על חוזה בו מתחייב כל צד תקציבית.

לאור הקושי התקציבי בכפוף לאישור הרחבת ההתקשרות ניתן יהיה בשלב להתקדם עם 4 מיזמים בלבד מתוך ה- 11. להלן פרטים על פרויקטים אלה, מצבם עד כה וצפי לגמר.

הבהרה: פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

## ועדת מכרזים

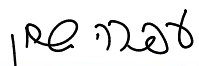
1. שדרות : בספטמבר 2020 העיצוב והתוכן שיימו את שלב התכנון המפורט, עברו בקרה תקציבית ע"י המועצה לשימור אתרים והתחילו את שלב הביצוע עד גמר. במקביל יצא מכרז קבלנים שתוצאותיו יתקבלו עוד החודש ועבודות הבינוי צפויות להיערך חמישה חודשים. צפי לפתיחה אוגוסט 2021.
2. במגדל העמק הליך התכנון התעכב באופן משמעותי בגלל סוגית אישורי כיבוי אש למגדל. לאור זאת התכנון המפורט יסתיים עד מרץ 2021 והעבודות אמורות להסתיים עד סוף 2021 או לכל היותר ברבעון השני של 2022.
3. בראש העין במידה ויהיה אישור תקציבי אנו מעריכים את הביצוע עד גמר לסוף 2021.
4. בירוחם אנו מצויים בסוף התכנון המפורט ובשלב שמאפשר מעבר להליך הבינוי אולם סוגית ההיתר (כפי שכבר צוין לעיל) עלולה לעכב את המיזם. צפי לסיום עד גמר סוף 2021 או לכל המאוחר ברבעון הראשון של 2022.

לאחר עיון במסמכים וקבלת הבהרות נוספות מהיחידה המקצועית חברי הוועדה לא ראו מניעה מלאשר את הארכת ההתקשרות לתקופה נוספת של שנה ולהרחבתה ב- 5 מלש"ח. לצד האמור, בתאריך ה- 29.9.2020 פורסמה הוראת התכ"ם 1.2.0.6.1 לביצוע תקציב בשנת 2020. הוראה זו קובעת בסעיף 3.3.4 כי הסמכות לאשר הרחבת התקשרות בסכום העולה על 250,000 ₪ מצויה בידי ועדת החריגים באוצר. יובהר כי אמנם המשרד ביקש ופרסם במערכת מנו"ף את כוונתו להתקשר עם הגוף הסכום של 41.5 מלש"ח ההתקשרות אושרה בוועדת הפטור בסכום כולל של 11.5 מלש"ח בלבד. לפיכך מדובר בהרחבת שירותים ולא מימוש אופציה אשר על פי ההוראה היה מצוי בסמכות ועדת המכרזים המשרדית. עוד יובהר כי מעבר לאישור ועדת החריגים באוצר נדרש גם אישור ועדת הפטור מאחר והתקשרות המקור נערכה עם הספק במסגרת הליך פטור ספק יחיד בהיקף העולה על 4 מלש"ח, ואישור ועדת הפטור באוצר ניתן במקור לפרק זמן תחום אשר הוארך מעת לעת ועתיד להסתיים ב- 31.12.2020.

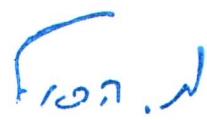
**החלטה:** מאושרת הארכת התקשרות לתקופה נוספת בת שנה החל מיום חתימת הצדדים על ההסכם וכן הרחבת ההתקשרות בסכום של 5 מיליון ₪, בכפוף לאישור ועדת הפטור ואישור ועדת החריגים באוצר.

סיווג החלטה: (3)(4)(ב)  
בכפוף לאישור -  
ועדת הפטור באוצר: כן  
ועדת חריגים באוצר: כן

על החתום:

  
עו"ד עפרה שרון  
הלשכה המשפטית

גיא אטיאס  
ממונה על התקציב

  
משה הראל  
סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש

  
שי מילמן  
חשב

הבהרה: פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.